

Tesina

Carrera: Relaciones Internacionales

Alumno: Gabriel De Paula

DNI: 28.053.640

Tutor: Lic. Gustavo Lahoud

Año 2005



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

GABRIEL DE PAULA

**El control sobre los
recursos naturales, la
seguridad y el conflicto
en los países de América
del Sur**

**El caso del gas natural en Bolivia y
el agua potable en la Argentina**

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

"...el primer acto de juicio, el más importante, y decisivo que incumbe a un estadista y al general en jefe es conocer la guerra que emprende..."

Clausewitz
"De La Guerra"
capítulo 27 del Libro 1º



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

ÍNDICE

Introducción

Interés particular sobre el tema y diseño general de la investigación	3
Objetivos y problema de la investigación	4

Primera Parte: Desarrollo teórico

Capítulo I: Marco teórico de la investigación

Supervivencia y poder en un mundo de escasez	7
La seguridad y defensa	8
Amenazas	8
Componente teórico del análisis	9
Definiciones conceptuales	11

Capítulo II: Recursos naturales estratégicos

Introducción	14
Recursos Naturales Estratégicos	15
Los Recursos naturales como elementos del poder nacional	16
El Realismo: una lectura teórica del poder y los recursos ..	17
Geopolítica y recursos naturales	18
Uso de los recursos en la economía	19
Estrategias diseñadas por las potencias	20
Conclusiones preliminares	21

Capítulo III: La seguridad de la nación y la relación con los recursos naturales estratégicos

Introducción: Los cambios en la seguridad	23
La globalización y los efectos en la seguridad	24
La Seguridad Humana como concepto integrador	26
Las amenazas a la seguridad	26
EE.UU.: Diseño de políticas de seguridad	29
La Seguridad en América del Sur	32
Conclusiones preliminares	35

Capítulo IV: Dinámica del Conflicto

Introducción	35
Dimensiones del conflicto	35
La negociación: parte integral del conflicto	36

Crisis	36
Violencia en el conflicto	37
Otras dimensiones del conflicto	38
El conflicto en el control sobre los recursos naturales	38
Estados Unidos y los recursos naturales estratégicos	42
Conclusiones preliminares	45

Segunda Parte: estudio de casos

Capítulo V: Historia y presente de los recursos naturales

Introducción	47
Desarrollo y medio ambiente	48
Identificación de principales recursos estratégicos	57
Energía: petróleo y gas	57
Agua Potable	59
Reservas y Consumo de Agua Potable	61
El Acuífero Guaraní	63
Hielos Continentales	64
Antártida	64
Zonas de baja densidad demográfica	65
Alimentos	65
Zonas con bajos niveles de contaminación	66
Conclusiones preliminares	66

Capítulo VI: Estudio de caso: explotación del gas en Bolivia

Antecedentes: Bolivia y los recursos naturales en la historia	68
La Guerra del Pacífico (1879-1884)	69
Situación pre – conflicto	71
Resolución del conflicto	71
La Guerra del Chaco	72
Inicio del conflicto	72
Royal Dutch Shell y Standard Oil: actores decisivos del conflicto	72
Consecuencias de la guerra	74
La influencia de Argentina en el conflicto	75
Situación actual de Bolivia	76
Gas boliviano: poder y conflicto	79
La economía extractiva: la base de los ingresos en Bolivia	81
Principales Empresas Exportadoras de la Industria Extractiva	82
Marco legal	83
La producción del gas	86
Desarrollo del conflicto	88
La oposición a Sánchez de Losada	89

La renuncia de Gonzalo Sánchez de Losada	91
Presidencia de Carlos Mesa	91
Modificación a la Ley de Hidrocarburos	93
Las empresas petroleras	93
Renuncia de Carlos Mesa y asunción de Eduardo Rodríguez	94
Relaciones Hemisféricas	95
El modelo neoliberal: marco de políticas	97
Conclusiones preliminares	99

Capítulo VII: Estudio de caso: el agua en la Argentina

Situación de la Argentina	101
El agua como Derecho Humano	104
Mecanismos de control	105
La privatización del agua en Argentina: Obras Sanitarias de la Nación	106
Cooperación internacional: el caso del Acuífero Guaraní ...	110
Las cuencas hidrográficas compartidas	112
La importancia de la información	114
Conclusiones preliminares	114

Parte III: Conclusiones Finales

118

Referencias Bibliográficas

122

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Introducción

Interés particular sobre el tema y diseño general de la investigación

El control sobre los recursos naturales, la seguridad y el conflicto en los países de América del Sur, tal el título de la presente investigación, está en la actualidad en el tope de la agenda internacional. La presencia de la problemática en los foros intergubernamentales, en el tercer sector, y en la misma opinión pública da cuenta de que debe estudiarse desde la óptica de las relaciones internacionales.

En la investigación abordaré el tema en dos partes. La primera tiene que ver estrictamente con la exploración teórica relacionada a los recursos naturales. Al tratarse de un tema relativamente nuevo, por su tratamiento, no por su existencia como se podrá apreciar en el desarrollo de la investigación, hay una gran cantidad de consideraciones teóricas y posiciones encontradas de gran utilidad para el análisis. Por esta razón es que se realiza una exploración teórica, pero tomando para el análisis que sigue en la segunda parte (los estudios de casos) algunos presupuestos y definiciones teóricas que irán formando en definitiva el marco teórico en el cual se inscribe el trabajo.

En la segunda parte avanzo sobre el estudio de dos casos que llevan como título "El gas natural en Bolivia" y "El agua potable en la Argentina". Estos dos casos dan cuenta de la problemática que afrontan y afrontarán los países

Sudamericanos, y sobre la cual radica mi interés principal. Esta segunda parte intenta un acercamiento exploratorio descriptivo en el estudio de los casos, buscando un modelo común de análisis que permita sacar conclusiones generales para la región, aunque este no sea el objetivo del trabajo. Es más bien una aspiración.

En la descripción y exploración de los casos hay uno con un conflicto en desarrollo, y otro con un conflicto potencial. La elección de los casos tiene por objetivo realizar por un lado un análisis de tipo histórico, en el caso del gas en Bolivia, y por otro un análisis de tipo proyectivo, en el caso de un posible conflicto en el caso del agua en la Argentina.

Objetivos y problema de la investigación

El Objetivo General de la investigación es analizar los hechos conflictivos presentes y potenciales, relacionados con el control y la gestión sobre los recursos naturales estratégicos que existen en la región, tomando como estudio los casos del gas en Bolivia y el agua potable en la Argentina.

Ente los objetivos específicos se cuentan:

- Analizar la importancia de los recursos naturales en la definición del interés nacional en las potencias y en los países de la región América del Sur
- Describir e identificar las principales fuentes de recursos naturales estratégicos a nivel global
- Realizar una descripción y un breve análisis de las agendas de foros internacionales que tengan que ver con el tema de los recursos naturales y el ambiente
- Analizar la explotación y el riesgo ambiental como factor de amenaza tanto en el conflicto como en la cooperación tomando como ejemplo los casos de estudio del presente trabajo

- Estudiar la injerencia de intereses extranjeros sobre el control de los recursos naturales estratégicos, siendo canalizados mediante la presión política, militar o privada. Este caso es el de la presencia de empresas transnacionales en la región.

El problema de la investigación es la pregunta que se hace el analista frente a un tema de agenda internacional, que presenta conflictividades y respuestas: ¿Cuáles son los hechos y paradigmas que plantean conflictos presentes y potenciales, relacionados con el control y la gestión sobre los recursos naturales estratégicos? ¿Cómo operan los conjuntos de ideas y hechos concretos en la región?



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

PRIMERA PARTE

DESARROLLO TEÓRICO



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Marco teórico de la investigación

Supervivencia y poder en un mundo de escasez

“La utilización excesiva del medio ambiente ha sido un rasgo constante de la conducta humana desde la Edad de Piedra. Una y otra vez, la intervención humana causó efectos ambientales secundarios no intencionales, desde perturbaciones locales reversibles hasta la extinción irreversible de especies y cambios regionales de la fauna, la flora y las condiciones para la actividad agropecuaria”¹. Hoy, iniciado el Siglo XXI, la vida en el planeta está en peligro. El crecimiento demográfico, las catástrofes climáticas, la demanda cada vez mayor de energías no renovables y otros factores, alentarán la cooperación y el conflicto entre los Estados. Este estudio estará centrado los conflictos presentes o futuros, producto de la búsqueda y mantenimiento del ²⁴ control sobre los recursos naturales estratégicos.

¹ Spangenberg, Joachim; **“Estrategias de sustentabilidad: raíces, estado y desafíos”**; pg. 7, Aportes; INTI; Número 2, Marzo de 2004.

La seguridad y defensa

La seguridad y la defensa frente a estos factores de conflicto deben ser redefinidas y analizadas en conjunto, siendo la seguridad el concepto más amplio. Se tomará el término de Seguridad Humana definido por el PNUD², el cual establece que la misma es una preocupación universal por la vida y la dignidad humanas, que sus componentes son interdependientes (en los ámbitos político, social, económico y ambiental) y que los efectos de las principales amenazas que la afectan son de alcance global (tráfico de drogas, terrorismo, presiones migratorias, degradación ambiental, sobrepoblación, desigualdad socioeconómica).

El PNUD identifica siete componentes básicos de la Seguridad Humana: seguridad económica; alimentaria; de salud; ambiental; personal; de la comunidad y política. Todos los componentes son afectados, en diferente escala, por los conflictos desatados por el control sobre los recursos naturales.

Amenazas

Como amenaza se identifica todo hecho o factor que ponga en juego la integridad y bienestar de la población. Es todo aquello que amenace la seguridad humana. En toda estrategia de seguridad se definen amenazas, en este caso de estudio es el control sobre el recurso natural estratégico, existiendo en esta situación una pérdida de soberanía del Estado y un factor de conflicto. La amenaza reside de igual modo en la sobre explotación del recurso y el riesgo ambiental derivado de la misma.

La explotación de un recurso estratégico puede perjudicar a la población en:

- Métodos utilizados que no aseguren el desarrollo sustentable

² Informe sobre Desarrollo Humano 1994, Nuevas Dimensiones de la Seguridad Humana, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD); www.pnud.org